







# Perspectivas a corto plazo y principales desafíos para el mercado de trabajo en los países del G-20

Actualización estadística para la Reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del G-20

Moscú, 18 y 19 de julio de 2013

Documento elaborado por la OIT y la OCDE



#### Resumen

# Los países del G-20 siguen enfrentando grandes desafíos en materia de empleo...

Según las últimas previsiones disponibles del FMI y de la OCDE, habrá una débil reactivación de la economía en 2013 y 2014. Esta situación seguirá frenando el crecimiento del empleo a corto plazo y obstaculizando el logro del objetivo a mediano plazo de restablecer la relación empleo total-población en edad de trabajar a los niveles que prevalecían antes de la crisis.

La persistencia de una tasa elevada de desempleo de carácter esencialmente cíclico en varios países del G-20 aumenta los riesgos de exclusión del mercado de trabajo y de desempleo estructural. En más de la mitad de los países, la proporción de desempleo de larga duración en relación con el desempleo total sigue siendo superior al nivel anterior a la crisis. En líneas generales, la desaceleración del crecimiento en las economías emergentes en los últimos doce meses está repercutiendo en el crecimiento del empleo formal productivo y bien remunerado y en el ritmo al que disminuye el subempleo y la pobreza entre los trabajadores.

La situación exige la aplicación de políticas sólidas y adecuadas de empleo, trabajo y protección social junto con una combinación de políticas macroeconómicas favorables que aborden las condiciones básicas de la demanda y de la oferta en cada economía.

Sólo unos pocos países avanzados y emergentes que aplican diferentes combinaciones de políticas han mantenido o elevado los niveles de empleo y experimentado una disminución del desempleo y del subempleo. En la mayoría de los países del G-20, las condiciones del mercado de trabajo han mejorado sólo ligeramente, o bien no han mejorado en absoluto o se han deteriorado — en algunos casos en gran medida. Esto tiene una fuerte incidencia en la solidez que presenta la recuperación..

#### ... en especial para la juventud...

Las tasas de desempleo de los jóvenes se mantienen en niveles elevados en muchos países del G-20. En todos ellos — excepto Alemania y el Japón — dichas tasas duplican ampliamente las de los adultos. Más aún, una proporción sustancial de los jóvenes en los países del G-20 carece de empleo y no recibe educación ni formación.

# ... a lo que se suman los cambios duraderos en la distribución sectorial del empleo...

El débil crecimiento del empleo agregado encubre una gran rotación en el mercado de trabajo, donde se están produciendo grandes cambios en la composición sectorial del empleo. En los países avanzados se han perdido muchos puestos de trabajo en el sector manufacturero y en el de la construcción, mientras que en las economías emergentes este último es un importante generador de empleo. Los nuevos empleos que se están creando y las competencias necesarias para ocuparlos no siempre coinciden con los que se han perdido.

#### ... y los rápidos cambios demográficos...

Los cambios demográficos en las próximas décadas tendrán gran incidencia en todos los países, donde se observará una caída notable de la tasa de crecimiento de la población económicamente activa, salvo unos pocos países.

# ... que están alimentando tendencias divergentes en la calidad del empleo

En las economías emergentes, varios indicadores — desde el alza de los salarios reales hasta la disminución de las tasas de la pobreza y la cobertura de la protección social — señalan una tendencia ascendente de la calidad del empleo, si bien parten de una base baja. Sin embargo, los altos niveles de empleo informal siguen siendo motivo de gran preocupación. En las economías avanzadas, algunos de los indicadores de la calidad del empleo se han desplazado en el sentido contrario. El objetivo del G-20 de mejorar el crecimiento del empleo de calidad conserva toda su pertinencia.

#### Introducción

La presente nota proporciona información actualizada sobre las tendencias recientes en los mercados de trabajo de los países del G-20 y los principales retos que se plantean a partir de los últimos datos disponibles. Su propósito es informar a la Reunión de los Ministros de Trabajo y Empleo del G-20 y a la Reunión Conjunta de Ministros de Finanzas y Trabajo que habrán de celebrarse en Moscú los días 18 y 19 de julio de 2013, bajo la presidencia rusa del G-20.

# 1. Evolución reciente del mercado de trabajo

En muchos países, el crecimiento económico no ha sido suficiente para reducir de manera significativa las altas tasas de desempleo y de subempleo

En los últimos 12 meses, las economías del Japón y de los Estados Unidos registraron un crecimiento bastante más fuerte que en 2011, mientras que la zona euro volvió a sumirse en un período de recesión y el crecimiento se desaceleró en muchas de las economías emergentes del G-20.

Debido a la falta de un crecimiento económico sostenido y generalizado de la economía, la tasa de

desempleo sigue siendo inaceptablemente elevada en muchos países del G-20 (cuadro 1). La tasa de desempleo es superior al 7 por ciento en ocho países y supera el 25 por ciento en España y Sudáfrica. En cambio, el desempleo se sitúa por debajo del 5 por ciento tan sólo en cuatro países (China, India, Japón y República de Corea). En los 12 meses hasta el primer trimestre de 2013, la tasa de desempleo siguió aumentando en algunos países donde ya era elevada, principalmente en la Unión Europea en general, y en Francia, Italia y España, en particular. Sin embargo, en la Federación de Rusia, Reino Unido y Estados Unidos la tasa de desempleo descendió al menos medio punto porcentual.

En líneas más generales, las tasas de actividad han descendido en nueve países y aumentado en 11 países. La mediana de la tasa de actividad se sitúa en el 60 por ciento, y oscila entre un mínimo del 49,4 por ciento en Italia y un máximo del 69,8 por ciento en China.

# La producción económica y el desempleo crecen a tasas diferentes

El crecimiento económico se ha traducido en resultados notablemente diferentes en materia de empleo en los distintos países (gráfico 1). El Brasil, Sudáfrica y Turquía han registrado tasas de crecimiento del PIB mayormente similares desde el

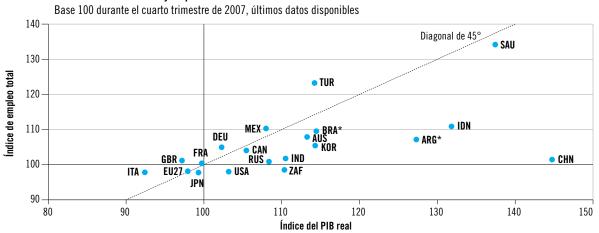


Gráfico 1. Crecimiento real del PIB y empleo total

\* Zonas urbanas seleccionadas en la Argentina y el Brasil.

Nota: ARG = Argentina; AUS = Australia; BRA = Brasil; CAN = Canadá; CHN = China; DEU = Alemania; ESP = España; EU27 = UE 27; FRA = Francia; GBR = Reino Unido; IDN = Indonesia; IND = India; ITA = Italia; JPN = Japón; KOR = Republica de Corea; MEX = México; RUS = Federación de Rusia; SAU = Arabia Saudita; TUR = Turquía; USA = Estados Unidos; ZAF = Sudáfrica.

Fuentes: Base de datos de indicadores estadísticos a corto plazo de la OIT, base de datos de principales indicadores económicos de la OCDE, y encuestas nacionales de la población activa.

Cuadro 1. Cambios recientes en el mercado de trabajo

Variación interanual

		Tasa de desempleo		Tasa de actividad		Empleo total		Desempleo total		Población econó- micamente activa	
	Valores más recientes¹	Últimas medi- ciones	Variación porcentual	Últimas medi- ciones	Variación porcentual	Últimas mediciones	Variación porcen- tual	Últimas mediciones	Variación porcen- tual	Últimas mediciones	Variación porcen- tual
Alemania	Abril de 2013/ 4.º trimestre de 2012	3,1	-0,3	61,3	-0,2	24 973	1,4	792	-7,8	25 765	1,1
Argentina *	4.º trimestre de 2012	6,9	0,1	60,5	0,1	10 937	1,1	806	3,0	11743	1,2
Australia	Abril de 2013	5,5	0,6	65,3	0,2	11 663	1,4	685	14,0	12349	2,1
Brasil *	Abril de 2013	5,8	-0,3	61,7	-0,4	22 882	0,9	1 404	-3,6	24 286	0,6
Canadá	Mayo de 2013	7,1	-0,2	66,7	-0,1	17 749	1,4	1 348	-2,4	19 097	1,2
España	Abril de 2013/ 1.er trimestre de 2013	26,8	2,4	59,0	-0,3	16 762	-4,5	6 010	9,9	22773	-1,1
Estados Unidos	Mayo de 2013	7,6	-0,6	63,4	-0,4	143 898	1,1	11 760	-7,4	155 658	0,4
Federación de Rusia	Marzo de 2013/ diciembre de 2012	5,7	-0,8	68,4	0,2	70 967	1,7	4 252	-12,8	75219	0,7
Francia	Abril de 2013/ 4.º trimestre de 2012	11,0	0,9	56,9	0,4	25 855	0,3	2 945	10,0	28 800	1,2
Indonesia	1.er trimestre de 2013	5,9	-0,4	69,2	-0,5	114 021	1,1	7 171	-5,8	121 192	0,6
Italia	Abril de 2013/ 4.º trimestre de 2012	12,0	1,4	49,4	0,7	22 822	-0,6	2 876	24,4	25 698	1,7
Japón	Abril de 2013	4,1	-0,4	59,3	0,2	63 010	0,6	2710	-7,8	65 680	0,2
México	Abril de 2013/ 1.er trimestre de 2013	5,2	0,2	59,9	-0,3	47 942	1,4	2 533	1,7	50 475	1,4
Reino Unido	Febrero de 2013/ 4.º trimestre de 2012	7,7	-0,5	62,9	0,4	29 665	2,1	2 466	-6,0	32 131	1,4
República de Corea	Abril de 2013	3,1	-0,3	61,3	-0,2	24 973	1,4	792	-7,8	25 765	1,1
Sudáfrica	1.er trimestre de 2013	25,2	0,0	54,9	0,3	13 744	2,2	4 589	2,4	18333	2,3
Turquía	Febrero de 2013/ 4.º trimestre de 2012	8,3	0,1	50,4	1,1	25 422	4,2	2316	6,9	27 737	4,4
Unión Europea	Abril de 2013/ 4.º trimestre de 2012	11,0	0,7	57,8	0,2	215 953	-0,5	25 792	8,5	241746	0,4
Arabia Saudita	1.er trimestre de 2013	5,8	0,1	54,1	1,0	10 390	4,6	608	-0,2	10998	4,3
China <sup>2</sup>	2011	4,1	0,0	69,8	-0,3	764 200	0,4	21 590	-5,4	785 790	0,2
India <sup>3</sup>	2011-2012	4,6	0,5	55,6	0,4	_	-	-	-	_	-

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas.

Nota: Todos los indicadores se refieren a personas de 15/16 años de edad o más, salvo la Federación de Rusia (entre los 15 y los 72 años de edad) y Sudáfrica (entre los 15 y los

Fuentes: Base de datos de indicadores estadísticos a corto plazo de la OIT, base de datos de estadísticas del mercado de trabajo a corto plazo de la OCDE y encuestas nacionales de la población activa. Datos consultados hasta el  $11\ de\ junio\ de\ 2013.$ 

<sup>1</sup> En el caso de Alemania, España, Francia, Italia, Reino Unido y Turquía, las tasas de desempleo se refieren a datos de desempleo armonizados (estimación de Eurostat sobre la base de una encuesta de la población activa y cifras de desempleo registrado) de los indicadores a corto plazo publicados por Eurostat y disponibles mensualmente, mientras que los demás indicadores se basan en la Encuesta de Población Activa de la Unión Europea (EULFS) y están disponibles tan sólo trimestralmente. En el caso de México, la tasa de desempleo («Tasa de desocupación, serie unificada») se basa en los resultados mensuales de la ENOE (Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo), mientras que los otros indicadores se basan

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La tasa de descripción de Población de 15 años de edad o más).

Setimación de personas/días-persona (en millones) sobre la base de la situación actual de actividad semanal. La tasa de actividad y la tasa de desempleo se refiere al desempleo registrado únicamente en zonas urbanas. La tasa de actividad es una estimación basada en el Anuario Estadístico, 2012 (Población económicamente activa y población de 15 años de edad o más).

Setimación de personas/días-persona (en millones) sobre la base de la situación actual de actividad semanal. La tasa de actividad y la tasa de desempleo se refieren a la variación

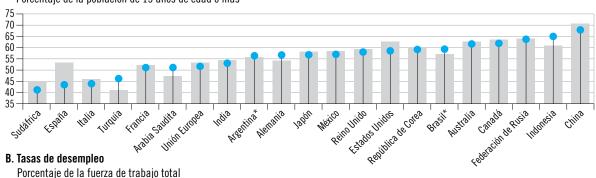
media anual entre 2009-2010 y 2011-2012.

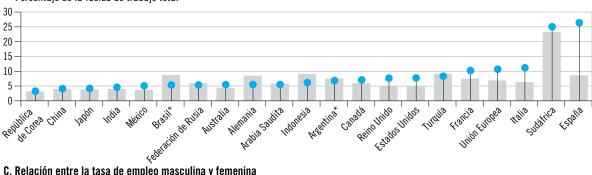
#### Gráfico 2. Resultados del mercado de trabajo en los últimos cinco años

Personas de 15 años de edad o más<sup>1</sup>, cuarto trimestre de 2007<sup>2</sup> y valores más recientes<sup>3</sup>, datos desestacionalizados<sup>4</sup>

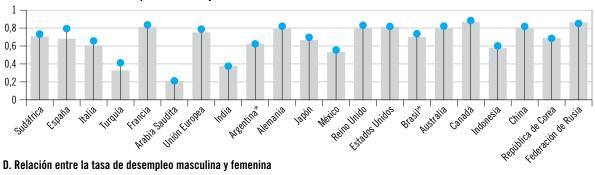
#### A. Tasa de empleo

Porcentaje de la población de 15 años de edad o más

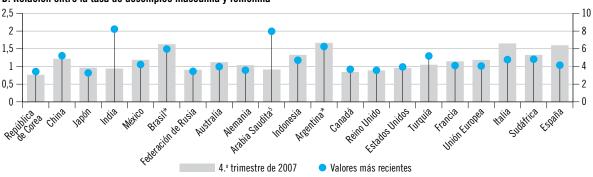




#### C. Relación entre la tasa de empleo masculina y femenina



#### D. Relación entre la tasa de desempleo masculina y femenina



Los países se presentan por orden ascendente de la tasa de empleo en los paneles A y C, y por orden ascendente de la tasa de desempleo en los paneles B y D.

Fuentes: Base de datos de indicadores estadísticos a corto plazo de la OIT, base de datos de estadísticas del mercado de trabajo a corto plazo de la OCDE, y encuestas nacionales de la población activa

<sup>1</sup> Entre los 15 y los 64 años de edad en Sudáfrica, entre los 15 y los 72 años en la Federación de Rusia, y a partir de los 16 años inclusive en China (paneles C y D), España y los Estados Unidos.

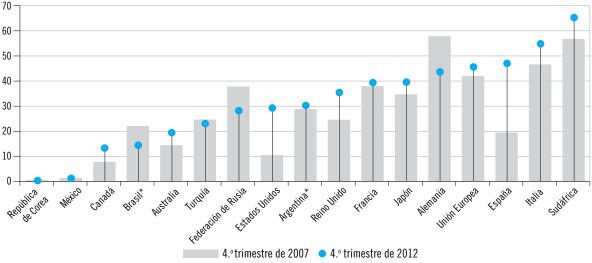
<sup>2 2007 (2005</sup> por género) para China; 2007-2008 para la India; tercer trimestre de 2001 para Indonesia; y el primer trimestre de 2008 para Sudáfrica.

3 2011 (2010 por género) para China; 2011-2012 para la India; curarto trimestre de 2012 para Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Brasil, Francia, Italia, México, Reino Unido, Federación de Rusia, Turquía y la Unión Europea; primer trimestre de 2013 (tercer trimestre de 2012 por género) para Indonesia; primer trimestre de 2013 para Australia, Canadá, Japón, República de Corea, Sudáfrica, España y Estados Unidos

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Datos no desestacionalizados en el caso de Arabia Saudita, Argentina, Brasil (datos por género), Indonesia y Federación de Rusia

<sup>5</sup> Escala derecha.

Gráfico 3. Evolución de la incidencia del desempleo de larga duración en los países¹ del G-20 Porcentaje de desempleo total, cuarto trimestre de 2007 – cuarto trimestre de 2012<sup>2</sup> 70 60 50



Los países se presentan en orden ascendente de desempleo de larga duración en el cuarto trimestre de 2012.

Fuentes: Estimaciones de la OCDE con base en varias encuestas nacionales y la base de datos de indicadores estadísticos a corto plazo de la OIT.

último trimestre de 2007; sin embargo, los resultados en materia de empleo han sido muy diferentes. En Alemania, Argentina, Canadá y República de Corea, los resultados en materia de empleo son similares, si bien se han conseguido con niveles muy distintos de crecimiento económico. Tanto en China como en la India, la tasa de generación de empleo ha sido baja, a pesar de las tasas muy diferentes de crecimiento. Estos resultados divergentes tienen origen en distintas combinaciones de políticas y características estructurales.

#### Fomentar el empleo y resolver el alto nivel de desempleo: dos prioridades que siguen vigentes

En varios países, el impacto de la crisis en el mercado de trabajo ha sido persistente. En 13 países del G-20 la relación entre empleo y población en edad de trabajar se sitúa por debajo de los niveles anteriores a la crisis, a razón de más de 4 puntos porcentuales en los Estados Unidos y de 10 puntos porcentuales en España (gráfico 2A). A raíz del crecimiento débil o negativo del empleo, la tasa de desempleo sigue siendo superior a los niveles anteriores a la crisis en 13 países (gráfico 2B). A principios de 2013, había aumentado casi 18 puntos

porcentuales en España, mientras que en el Brasil, Indonesia y Alemania la tasa había descendido en tres o más puntos porcentuales.

La relación entre la tasa de empleo de las mujeres y la de los hombres apenas ha cambiado desde el comienzo de la crisis, lo que indica que el impacto de la crisis en la pérdida de empleo ha sido relativamente neutro en materia de género (gráfico 2C). Sin embargo, esta relación aumentó en España y Turquía.

En la mitad de los países del G-20, las tasas de desempleo son mayores entre las mujeres que entre los hombres, y fundamentalmente en Argentina, Brasil, India y Arabia Saudita. Esta brecha se ha reducido desde el comienzo de la crisis en más de la mitad de los países del G-20, particularmente en Italia y España, pero ha aumentado considerablemente en la India y en Arabia Saudita.

#### La proporción del desempleo de larga duración está en aumento

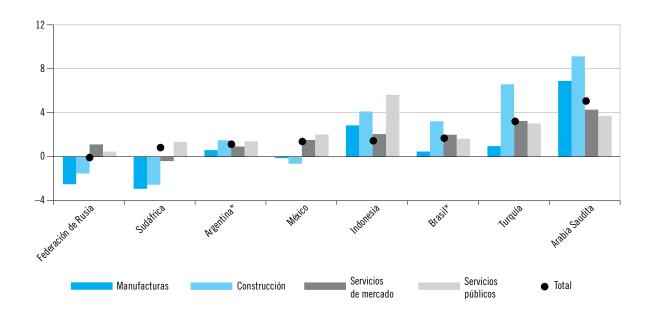
En vista de que el desempleo se mantiene en niveles persistentemente elevados en algunos países, la incidencia del desempleo de larga

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas.

<sup>1</sup> Personas desempleadas durante un año o más.

<sup>2</sup> Período 2007-2012 para República de Corea (datos anuales); período comprendido entre el tercer trimestre de 2007 y el tercer trimestre de 2012 para la Federación de Rusia; y período comprendido entre el primer trimestre de 2008 y el primer trimestre de 2013 para Sudáfrica.





Los países se presentan en orden ascendente de variación media anual del empleo total.

Fuentes: Base de datos sobre indicadores estadísticos a corto plazo de la OIT y cuentas nacionales anuales.

duración ha aumentado (gráfico 3). Desde que comenzó la crisis, España, Estados Unidos, Italia, Reino Unido y Sudáfrica acusaron fuertes aumentos. En cambio, se han registrado importantes disminuciones en el Brasil y — a partir de una base más elevada — en Alemania y la

Federación de Rusia. La mediana de la proporción del desempleo de larga duración, expresada como porcentaje del desempleo total, ha aumentado a un 30,2 por ciento en el último trimestre de 2012, frente a un 24,6 por ciento a finales de 2007.

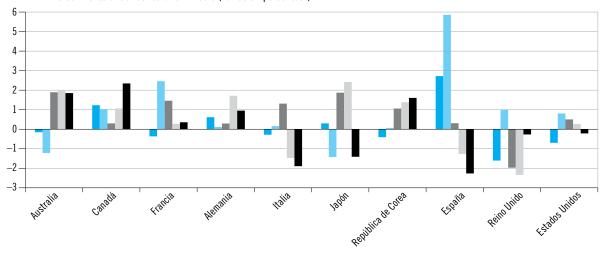
<sup>\*</sup> Sólo zonas urbanas.

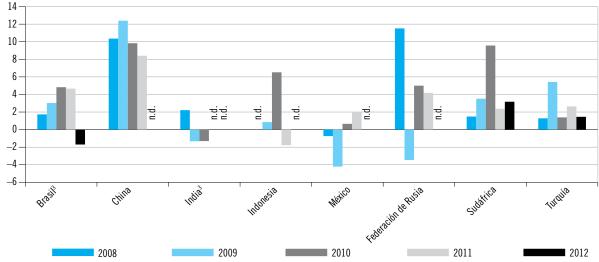
<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 2008-2011 en Argentina, Canadá, Estados Unidos y Federación de Rusia.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Los servicios de mercado corresponden a las siguientes ramas de actividad de la CIIU: comercio al por mayor y al por menor; hoteles y restaurantes; transporte, almacenamiento y comunicaciones; intermediación financiera; y actividades empresariales e inmobiliarias. Los servicios públicos corresponden a las siguientes ramas de actividad de la CIIU: administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria; enseñanza, servicios sociales y de salud; y hogares privados como empleadores de personal doméstico.

Gráfico 5. Tendencias de los salarios medios en las economías del G-20

Crecimiento anual del salario<sup>1,2</sup> medio (variación porcentual)





n.d.: no disponible

Fuentes: Base de datos de la OCDE sobre los ingresos, base de datos sobre salarios mundiales de la OIT y encuestas nacionales sobre ingresos.

En las economías avanzadas, se han perdido puestos de trabajo en los sectores manufacturero y de la construcción, mientras que en las economías emergentes se ha creado empleo principalmente en el sector de la construcción

La composición sectorial del empleo ha experimentado importantes cambios tanto en los países avanzados como en los emergentes en el período 2008-2012 (gráfico 4). En los países avanzados,

de un total de 11 países, nueve han registrado una disminución del empleo en el sector manufacturero y ocho en el sector de la construcción, mientras que en nueve países el empleo ha aumentado en el sector de servicios públicos — con frecuencia la única fuente de creación de empleo. De los ocho países emergentes para los que hay datos disponibles, cinco han registrado un fuerte aumento del empleo en el sector de la construcción, y tan sólo dos en el sector manufacturero. Sólo unos pocos países han

<sup>1</sup> Ingresos medios por empleado equivalente a tiempo completo y año completo en la economía total, expresados en paridad del poder adquisitivo en dólares EE.UU. de 2012 y precios constantes de 2012 para todos los países, salvo China e Indonesia (véase la nota siguiente).

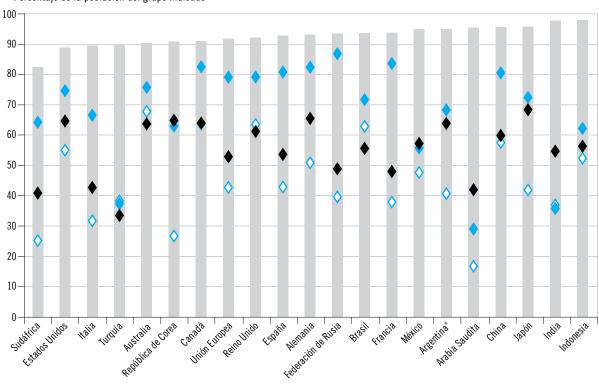
<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> El término salario se refiere al salario medio anual de personas empleadas en unidades urbanas (expresado en paridad del poder adquisitivo en dólares EE.UU. de 2012 y precios constantes de 2012) en el caso de China, y el salario medio mensual de trabajadores de la producción por debajo del nivel de supervisión (expresado en paridad del poder adquisitivo en dólares EE.UU. de 2012 y precios constantes de 2012) en el caso de Indonesia.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Sólo el sector manufacturero

Gráfico 6. Tasas de actividad, según las características socio-demográficas de la fuerza de trabajo en los países del G-20

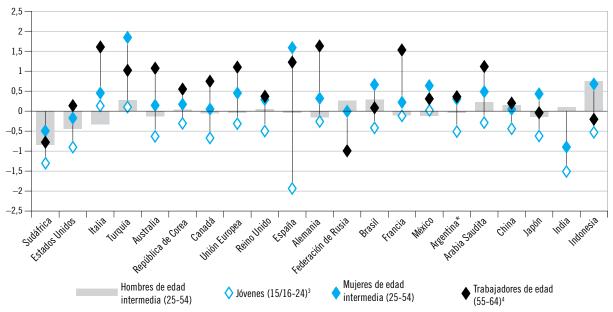
#### A. Tasas de actividad en 2012<sup>1</sup>

Porcentaje de la población del grupo indicado



#### B. Variación de las tasas de actividad, 2007-2012<sup>2</sup>

Variación media anual en puntos porcentuales



Los países se presentan en orden ascendente según las tasas de actividad de los hombres de edad intermedia en 2012 (panel A).

Fuentes: Base de datos de estadísticas de la fuerza de trabajo de la OCDE, y encuestas nacionales de la población activa.

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas.

<sup>1 2009</sup> para Brasil; 2009-2010 para la India; 2010 para China; tercer trimestre de 2012 para Indonesia, y primer semestre de 2012 para Arabia Saudita.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Período 2005-2010 para China; 2007-2010 para la India; 2007-2009 para el Brasil; y 2008-2012 para la Argentina y Sudáfrica.

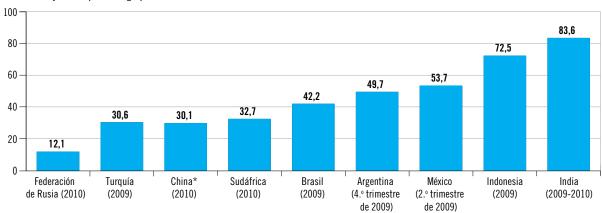
<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Jóvenes se define como personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años en el caso de China, España y los Estados Unidos.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Personas de edad se define como personas de 55 años o más, en el caso de Indonesia.

Gráfico 7. Trabajo temporal e informal en economías del G-20

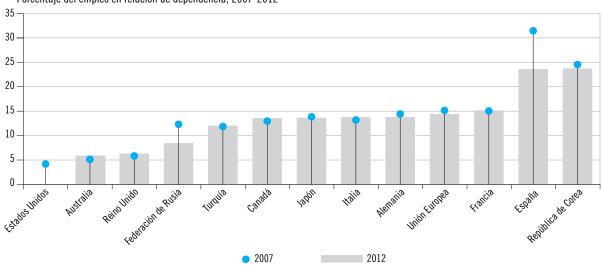
#### A. Personas con empleo informal<sup>1</sup>

Porcentaje de empleo no agropecuario



#### B. Incidencia del empleo temporal

Porcentaje del empleo en relación de dependencia, 2007-2012<sup>2</sup>



Los países se presentan en orden ascendente según la proporción de mujeres empleadas en el sector informal en el panel A y de la incidencia del empleo temporal en el panel B.

Fuentes: Base de datos de empleo informal OIT/WIEGO, base de datos de la OIT sobre Indicadores de corto plazo del mercado de trabajo y base de datos de estadísticas de la fuerza de trabajo de la OCDE.

logrado un crecimiento equilibrado del empleo entre sectores de bienes transables y no transables.

Si bien en la composición sectorial tienen incidencia las tendencias a largo plazo, la crisis ha acelerado estos cambios estructurales en curso. Esto implica que las políticas del mercado de trabajo deben tener en cuenta las consecuencias de los ajustes con el fin de fomentar la readaptación profesional y la movilidad de los trabajadores.

# Entre desaceleración y crecimiento nulo del salario medio real

Entre las economías avanzadas, en el Japón, Reino Unido y Estados Unidos el salario real registró un crecimiento negativo en 2012 (gráfico 5). En Francia, Italia y España, el incremento del salario real se ha desacelerado considerablemente o incluso ha sido negativo en 2011 y 2012. En Alemania, aumentó menos de un uno por ciento — incremento

<sup>\*</sup> Tan sólo seis ciudades

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Los datos de la Federación de Rusia corresponden exclusivamente a personas empleadas en el sector informal.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2005 para Estados Unidos; 2006 para Australia, y 2007-2011 para la República de Corea

inferior al registrado en años anteriores. En cambio, en Australia, Canadá y la República de Corea el salario tuvo un crecimiento razonablemente sólido. En las economías emergentes, los datos más recientes señalan una desaceleración del incremento del salario real, excepto en Sudáfrica. En el Brasil e Indonesia, el incremento del salario real fue negativo.

# 2. Principales desafíos estructurales que enfrentan los mercados de trabajo del G-20

# Dos desafíos clave consisten en utilizar mejor los recursos laborales y mejorar la calidad del empleo

Incluso antes de 2008, los países del G-20 se enfrentaban a varios desafíos que presentaba el mercado de trabajo, algunos de los cuales se han visto exacerbados por la crisis. Estos desafíos incluían mejorar la integración de las mujeres, los jóvenes y los inmigrantes en el mercado de trabajo, así como mejorar las perspectivas de trabajo de personas poco cualificadas. Las medidas para fomentar y facilitar el trabajo de personas de edad avanzada también han constituido una política clave para hacer frente al rápido envejecimiento demográfico de la población.

La preocupación por la calidad del empleo abarca un amplio espectro: desde la creciente desigualdad salarial, el incremento bajo o negativo de los salarios en algunos grupos de trabajadores, hasta el aumento del trabajo temporal, la insuficiencia de horas de trabajo y la persistencia de altos niveles de empleo informal.

#### Si bien se ha avanzado, se puede hacer más para mejorar la utilización de los recursos laborales

En los últimos cinco años, el impacto de la crisis y de la recuperación en las tasas de actividad ha variado enormemente entre diferentes grupos socio-demográficos (gráficos 6A y 6B). La tasa de actividad de los jóvenes ha disminuido considerablemente en casi todos los países. Entre los trabajadores de edad avanzada y las mujeres las tasas de actividad han crecido en general, producto de las tendencias a largo plazo que se han visto debilitadas tan sólo parcialmente por la crisis.

#### Es preciso mejorar la calidad del empleo

La proporción del empleo informal en el sector no agropecuario sigue siendo importante en varios países, y es superior al 70 por ciento en Indonesia y la India (gráfico 7A). Esta elevada proporción ha descendido recientemente tan sólo en unos pocos países, en particular en la Argentina y el Brasil.

En muchas de las economías avanzadas del G-20, una porción importante y cada vez más grande de la fuerza de trabajo es empleada mediante contratos temporales. En diez países la incidencia del empleo temporal oscila entre un 10 y un 25 por ciento (gráfico 7B), y una porción importante corresponde a mujeres y jóvenes.

### El salario mínimo aumenta en varios países del G-20

La mediana de la relación entre salario mínimo y salario medio en 2011 era del 35 por ciento en 17 países (gráfico 8). En nueve países, la relación oscilaba entre el 31 y el 41 por ciento, mientras que otros cuatro se situaban por debajo de ese rango, y otros cuatro, por encima. Se observó un importante aumento de la relación entre salario mínimo y salario medio en siete países, y en cuatro de ellos la relación fue inferior a la mediana. Seis países no acusan cambios y en otros cuatro la relación ha disminuido.

#### La desigualdad de la renta y de los ingresos va en aumento o es elevada en los países del G-20

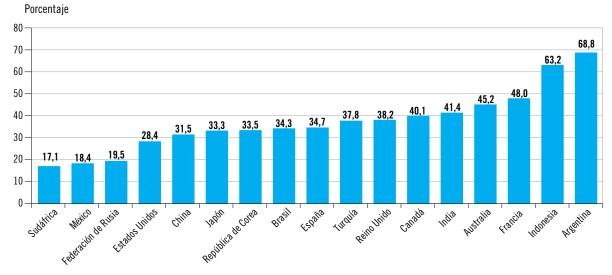
La desigualdad de los ingresos, que se mide mediante la relación entre el noveno decil y el primero (D9/D1), ha aumentado considerablemente en muchas de las economías avanzadas en las dos últimas décadas (gráfico 9). En cambio, esa desigualdad se ha mantenido notablemente estable en el Japón e incluso ha venido disminuyendo desde hace un largo período en Francia.

En las economías emergentes, la desigualdad del ingreso sigue siendo elevada, si bien ha disminuido significativamente en el Brasil y Sudáfrica.

El alto nivel de desigualdad de los ingresos y las diferencias de intensidad del trabajo entre los hogares se traducen en un alto nivel de desigualdad de los ingresos de los hogares y en una incidencia elevada de la pobreza (gráfico 10A). Según indica el coeficiente Gini, la desigualdad de los ingresos de mercado de los hogares (es decir, antes del pago de impuestos y transferencias) aumentó considerablemente en muchas economías durante el

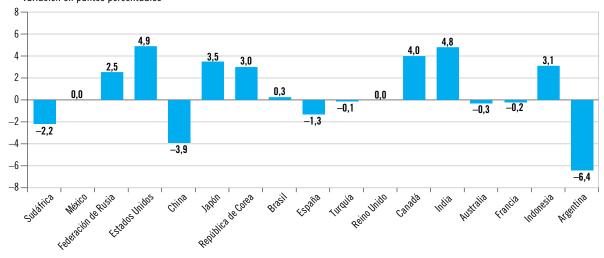
Gráfico 8. Relación entre salario mínimo y salario medio en los países del G-20

#### A. Salario mínimo en relación con el salario medio<sup>1</sup> en 2011<sup>2</sup>



#### B. Variación del salario mínimo en relación con el salario medio en 2007-2011<sup>2</sup>

Variación en puntos porcentuales



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Salario medio de trabajadores a tiempo completo para Australia, Canadá, República de Corea, España, Estados Unidos, Francia, Japón, México, Reino Unido y Turquía; salario medio de todos los empleados de la Federación de Rusia; salario medio de empleados del sector empresarial de Sudáfrica; salario medio de todos los empleados en zonas urbanas para la Argentina y el Brasil; salario medio de empleados del sector manufacturero para la India (empresas con 10 o más empleados) e Indonesia (empresas con 20 o más empleados); y salario medio de personas empleadas en empresas de propiedad estatal, empresas urbanas de propiedad colectiva y otro tipo de propiedad en zonas urbanas de China.

<sup>2</sup> (2007-2010) para Argentina, China, India e Indonesia en el panel A (B).

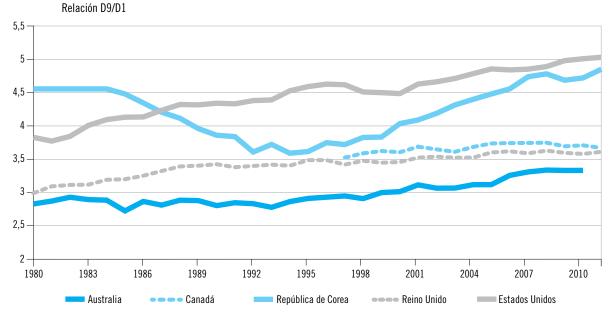
Fuentes: Base de datos de la OCDE sobre los ingresos y Base de datos sobre salarios mundiales de la OIT.

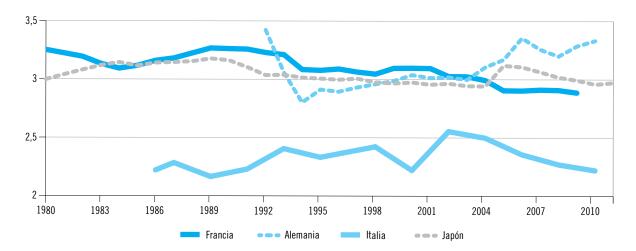
período 2007-2010 (gráfico 10B). Por el contrario, la desigualdad disminuyó considerablemente en Argentina, Brasil y México. La tasa de pobreza relativa (hogares que perciben menos del 50 por ciento de la mediana de los ingresos de los hogares) ha aumentado ligeramente en las economías avanzadas, excepto en el Reino Unido.

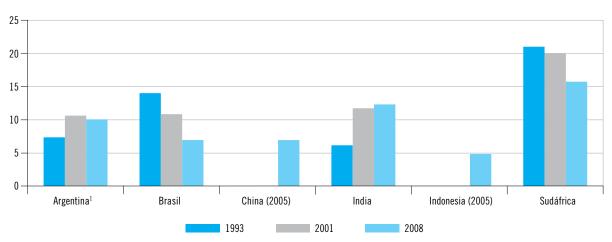
# Los cambios demográficos afectarán a los mercados de trabajo

Los mercados de trabajo del futuro se verán afectados de lleno por los cambios demográficos que se manifestarán a través de una pronunciada disminución de la tasa de crecimiento de la población económicamente activa en todos los países, salvo

Gráfico 9. Tendencias en materia de desigualdad de los ingresos, 1980-2011





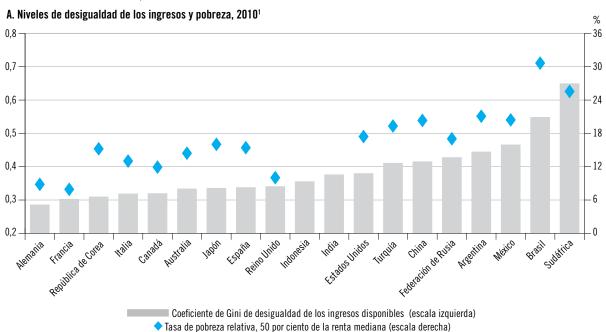


 $<sup>^{\</sup>mathrm{1}}$  1996 en lugar de 1993.

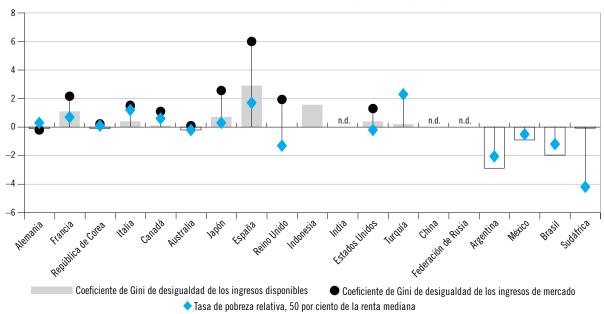
Fuentes: Earnings Database de la OCDE, Global Wage Database de la OIT y base de datos sobre economías emergentes de la OCDE-UE.

Gráfico 10. Desigualdad de los ingresos en los países del G-20

Coeficiente de Gini, año más reciente



#### B. Variación de la desigualdad de los ingresos (ingresos de mercado e ingresos disponibles) en puntos porcentuales, y pobreza, 2007-2010²



Los países se presentan por orden ascendente según el coeficiente Gini que mide la desigualdad de los ingresos.

Nota: Los datos se refieren a la distribución de los ingresos disponibles en efectivo de los hogares, en los que a cada persona se le atribuye el ingreso del hogar en el que vive ajustado en función del tamaño del hogar. Los coeficientes Gini se basan en ingresos equivalentes en el caso de los países de la OCDE y en ingresos per cápita para todas las economías emergentes, con excepción de la India e Indonesia, donde se utiliza el consumo per cápita.

Fuentes: Los cálculos se basan en la base de datos de distribución del ingreso de la OCDE (www.oecd.org/social/income-distribution-database.htm), la base de datos de economías emergentes de la OCDE-EU, Base de datos de indicadores del desarrollo del Banco Mundial y la base de datos socioeconómicos para América Latina y el Caribe (CEDLAS y el Banco Mundial).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 2005 para China y la India; 2008 para el Brasil, la Federación de Rusia y Sudáfrica; 2009 para el Japón y Turquía; y 2011 para la República de Corea. No hay datos disponibles sobre la tasa de pobreza para la India e Indonesia.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2005-2008 para el Brasil y Sudáfrica; 2005-2010 para Indonesia; 2006-2009 para el Japón; 2007-2009 para Turquía; 2007-2011 para la República de Corea, y 2008-2010 para Alemania, Australia, Italia y México.

2,5 2 1,5 1 0,5 0 Regulatics de Codes Majia Salijita -0.5Estatos Inidos Reino Unido Australia Sudática Sudática Indonesia Argentina Brasil México Turquia Federación de Rusia

Gráfico 11. Población económicamente activa, variación porcentual media anual, 2010-2020

Fuente: OIT, Población económicamente activa 1990-2020, estimaciones y proyecciones, actualización a octubre de 2011.

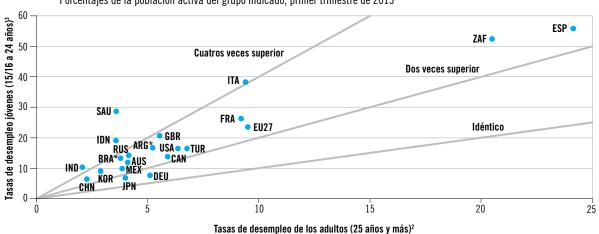


Gráfico 12. Tasa de desempleo de jóvenes y de adultos en los países del G-20

Porcentajes de la población activa del grupo indicado, primer trimestre de 2013<sup>1</sup>

Nota: Tasas de desempleo trimestrales armonizadas (desestacionalizadas) para todos los países de la OCDE, Brasil y Sudáfrica; las tasas de desempleo basadas en la EPA (encuesta de la población activa) (no desestacionalizadas) para Arabia Saudita, Argentina, Indonesia y Federación de Rusia; tasas de desempleo anual para China y la India; para la India, estimación anual de personas/días persona (en millones) sobre la base de la situación actual de la actividad semanal. ARG = Argentina; AUS = Australia; BRA = Brasil; CAN = Canadá; CHN = China; DEU = Alemania; ESP = España; EU27 = UE 27; FRA = Francia; GBR = Reino Unido; IDN = Indonesia; IND = India; ITA = Italia; JPN = Japón; KOR = República de Corea; MEX = México; RUS = Federación de Rusia; SAU = Arabia Saudita; TUR = Turquía; USA = Estados Unidos; ZAF = Sudáfrica

Fuentes: Base de datos de estadísticas a corto plazo del mercado de trabajo de la OCDE; base de datos de la OIT sobre indicadores de corto plazo del mercado de trabajo; datos de censos para China y Encuesta Nacional por Muestreo para la India.

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas de Argentina y Brasil.

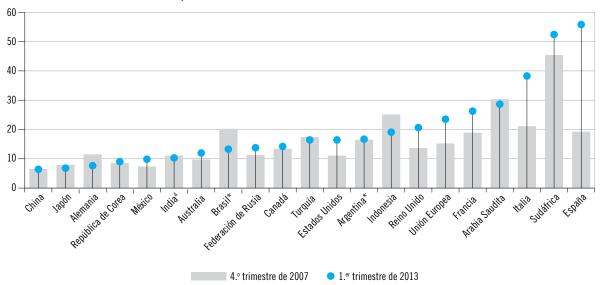
<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 2009-2010 para la India; 2010 para China; tercer trimestre de 2012 para Indonesia; cuarto trimestre de 2012 para Arabia Saudita, Argentina, Brasil, la Federación de Rusia, Turquía y Reino Unido.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Personas de edades comprendidas entre los 25 y los 72 años para la Federación de Rusia; entre los 25 y los 74 años para los países europeos, y entre los 25 y los 64 años para Sudáfrica.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años para China, España y Estados Unidos.

Gráfico 13. Desempleo de los jóvenes¹ en los países del G-20 desde el inicio de la crisis

Porcentaje de la población activa de jóvenes (entre los 15/16 y los 24 años de edad), cuarto trimestre de  $2007^2$  — primer trimestre de 2013  $1T^3$ 



Los países se presentan por orden ascendente de las tasas de desempleo de los jóvenes en el primer trimestre de 2013

Nota: Tasas de desempleo trimestrales armonizadas (desestacionalizadas) para todos los países de la OCDE, el Brasil y Sudáfrica; tasas de desempleo basadas en la EPA (encuesta de la población activa) (no desestacionalizadas) para Arabia Saudita, Argentina, Indonesia y Federación de Rusia; tasas de desempleo anuales para China y la India.

Fuentes: Base de datos de estadísticas a corto plazo del mercado de trabajo de la OCDE; base de datos de la OIT sobre indicadores de corto plazo del mercado de trabajo; datos de censos para China y Encuesta Nacional por Muestreo para la India.

Arabia Saudita, la India y México (gráfico 11). Tres países registrarán caídas absolutas para el año 2020, y se prevé que China y Europa crezcan a tasas inferiores a un 0,5 por ciento.

# 3. Condiciones del mercado de trabajo de los jóvenes

# Pocas mejoras en las condiciones del mercado de trabajo de los jóvenes

Las tasas de desempleo de los jóvenes siguen siendo elevadas en muchos países del G-20 y, en todos ellos — salvo Alemania y el Japón — duplican con creces las tasas de desempleo de los adultos (gráfico 12). La diferencia absoluta entre las tasas de desempleo de jóvenes y de adultos es especialmente

elevada (más de 25 puntos porcentuales) en Arabia Saudita, España, Italia y Sudáfrica.

En relación con los niveles anteriores a la crisis, la tasa de desempleo de los jóvenes ha aumentado en 12 países, particularmente en España e Italia, y se ha mantenido prácticamente sin cambios en los demás países, a excepción de Alemania, Brasil, e Indonesia, donde descendió considerablemente (gráfico 13). La tasa de desempleo de los jóvenes ha aumentado al 20 por ciento o más en seis países y superado el 50 por ciento en España y Sudáfrica.

Un dato que preocupa especialmente es la proporción de jóvenes que llevan 12 meses o más desempleados (es decir, desempleados de larga duración) (gráfico 14). Dicha proporción aumentó en diez países y disminuyó en cuatro, y fue en promedio del 23,3 por ciento.

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas

 $<sup>^{\</sup>mathrm{1}}$  Personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años para China, España y los Estados Unidos.

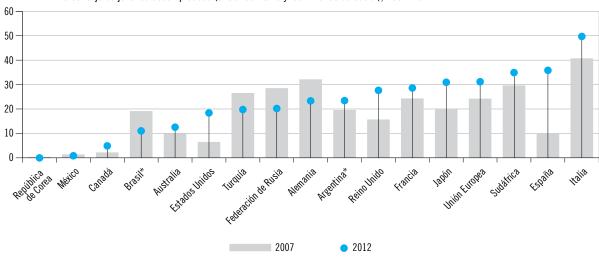
<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2005 para China; 2007-2008 para la India y primer trimestre de 2008 para Sudáfrica.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 2009-2010 para la India; 2010 para China; tercer trimestre de 2012 para Indonesia; cuarto trimestre de 2012 para Arabia Saudita, Argentina, Brasil, Federación de Rusia, Reino Unido y Turquía

y Turquía. <sup>4</sup> Estimación anual de personas/días persona (en millones) sobre la base de la situación actual de la actividad semanal.

Gráfico 14. Incidencia del desempleo de larga duración entre los jóvenes<sup>1</sup>

Porcentaje de jóvenes desempleados (entre los 15/16 y los 24 años de edad<sup>2</sup>), 2007-2012<sup>3</sup>

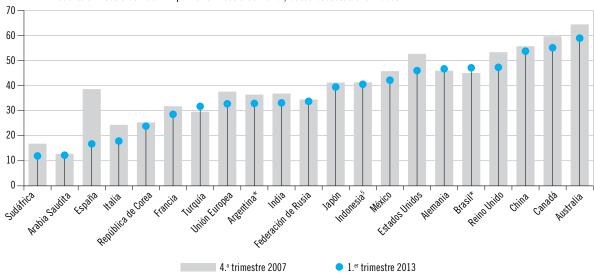


Los países se presentan por orden ascendente de la incidencia del desempleo de larga duración entre los jóvenes en 2012.

Fuentes: Base de datos de estadísticas de la fuerza de trabajo de la OCDE y las encuestas nacionales de población activa para Argentina y Brasil.

Gráfico 15. Desempleo de los jóvenes¹ en los países del G-20 desde el inicio de la crisis

Porcentaje de la población entre los 15/16 y los 24 años de edad, cuarto trimestre de 2007<sup>2</sup> — primer trimestre de 2013<sup>3</sup>, datos desestacionalizados<sup>4</sup>



Los países se presentan por orden ascendente de las tasas de empleo de los jóvenes en el primer trimestre de 2013.

Fuentes: Base de datos de estadísticas a corto plazo del mercado de trabajo de la OCDE; Base de datos de la OIT sobre indicadores de corto plazo del mercado de trabajo y Encuesta Nacional por Muestreo para la India.

<sup>\* 7</sup>nnas urhanas seleccionadas

 $<sup>^{\</sup>scriptscriptstyle 1}$  Personas con 12 meses o más sin empleo.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años para España y los Estados Unidos.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 2008-2012 para Argentina, Islandia y Sudáfrica; 2007-2011 para Australia.

<sup>\*</sup> Zonas urbanas seleccionadas.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años para China, España y los Estados Unidos.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2005 para China, 2007-2008 para la India y primer trimestre de 2008 para Indonesia y Sudáfrica.

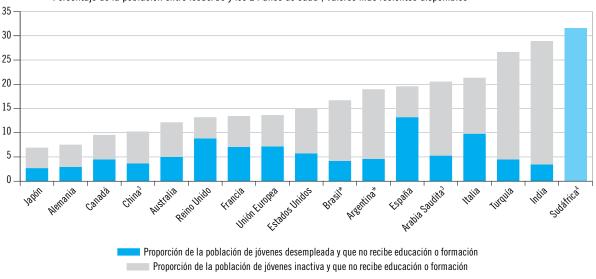
<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 2009-2010 para la India; 2010 para China, 2012 para Arabia Saudita y la Federación de Rusia (promedios anuales); primer trimestre de 2012 para Indonesia; cuarto trimestre de 2012 para Alemania, Argentina, Brasil, Francia, Italia, México, Reino Unido, Turquía y la Unión Europea.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Datos no desestacionalizados para Arabia Saudita, Argentina, Indonesia y Federación de Rusia.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> La población de jóvenes se ha estimado usando las estimaciones de población de las Naciones Unidas.

Gráfico 16. Jóvenes que no participan en el empleo, ni en la educación o formación (NEET)

Porcentaje de la población entre los15/16 y los 24 años de edad<sup>1</sup>, valores más recientes disponibles<sup>2</sup>



Los países se presentan por orden ascendente de la tasa NEET.

Fuente: Las estimaciones de la OCDE se basan en encuestas nacionales de la fuerza de trabajo.

En la mayoría de los países, la tasa de empleo de los jóvenes ha disminuido desde el inicio de la crisis, debido en algunos casos a la falta de empleo, y en otros, a una tendencia ascendente de las tasas de matriculación en instituciones docentes (gráfico 15).

Un indicador que tiene en cuenta la escolarización es la proporción de jóvenes que no participa en el empleo, ni en la educación o formación (la denominada tasa NEET, por sus siglas en inglés).

Esta tasa oscila entre menos del 10 por ciento en cuatro países y máximos superiores al 25 por ciento en tres países (gráfico 16). Para muchos jóvenes, la inactividad es consecuencia del desaliento y de la marginación, lo que posiblemente obedezca a la acumulación de una multiplicidad de desventajas, tales como la falta de calificaciones, problemas de salud y pobreza, y otras formas de exclusión social.

<sup>\*</sup> Únicamente zonas urbanas seleccionadas

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Personas de edades comprendidas entre los 16 y los 24 años para China, España y los Estados Unidos.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Cuarto trimestre de 2012 para casi todos los países, excepto la India (2009/2010), China (2010), Arabia Saudita (cuarto trimestre de 2011), Australia (marzo de 2013) y primer trimestre de 2013 para Canadá y los Estados Unidos.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> La tasa NEET puede incluir algunas personas desempleadas que participan en la educación.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> No se dispone de datos desglosados por situación de actividad

